

Результаты плановой проверки
отдела образования администрации
Кочубеевского муниципального района Ставропольского края
в 2019 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 1582-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 24 декабря 2018 года № 516-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края» в период с 01 января 2019 года по 28 января 2019 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации об образовании:

Положение об отделе образования администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, утвержденное решением Совета Кочубеевского района Ставропольского края от 08 февраля 2018 г. № 39 (далее – Положение об отделе образования), противоречит законодательству Российской Федерации:

в нарушение статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования указаны полномочия отдела образования по управлению муниципальными образовательными организациями на территории Кочубеевского муниципального района (пункт 3.10);

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования не указаны полномочия отдела образования по организации бесплатной перевозки обучающихся муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями муниципального района;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 617 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации об образовательных учреждениях, в которых обучаются (воспитываются) дети с ограниченными возможностями здоровья» Положение о службе ранней помощи,

утвержденное приказом отдела образования от 18 мая 2018 г. № 412, не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании в части терминологии (в тексте Положения употреблен термин «отклонения в развитии» вместо принятого действующим законодательством термина «ограниченные возможности здоровья»);

в нарушение пунктов 7, 8 Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели», утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п, в Положении об организации индивидуального обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья на дому общеобразовательными организациями Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, утвержденном приказом отдела образования от 25 декабря 2018 г. № 999, не указано на обязанность образовательной организации согласования с родителями (законными представителями) реализуемых основных общеобразовательных программ (также в перечне документации, необходимой для организации обучения на дому, не указан годовой календарный график);

в нарушение частей 3, 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о порядке обучения детей по адаптированным образовательным программам в общеобразовательных организациях Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, утвержденном приказом отдела образования от 29 декабря 2018 г. № 1005, неправомерно используется термин «ступени образования»;

в нарушение части 4 статьи 59, частей 4, 6 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4.21 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, утвержденного приказом отдела образования от 29 декабря 2018 г. № 1007, неправомерно определено, что освоение учащимися основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования завершается итоговой аттестацией, по результатам которой выдаются документы об образовании и (или) квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются образовательными организациями;

Положение об организации освоения обучающимися общеобразовательных программ вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в формах семейного образования и самообразования), утвержденное приказом отдела образования от 29 декабря 2018 года № 1008 (далее – Положение), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.10 Положения неправомерно используется понятие «среднее (полное) общее образование»;

в нарушение статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 2.7, 2.9, 2.10, 2.11 Положения указано на заключение договора об образовании между образовательной организацией и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

в нарушение статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 5.7 Положения неправомерно определено, что обучающимся в связи с завершением основного общего и среднего общего образования выдается «документ государственного образца»;

в нарушение статей 14-17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в постановлении администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 27 июля 2016 года № 721 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в сфере образования в Кочубеевском районе Ставропольского края» используется понятие «муниципальный контроль».

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 7.3 раздела 7 Положения об осуществлении муниципального контроля в сфере образования в Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 27 июля 2016 г. № 721, отделом образования не осуществляется контроль за деятельностью образовательных организаций, реализующих платные образовательные услуги, в части оформления договоров об оказании платных образовательных услуг и принятия локальных нормативных актов о порядке оказания платных образовательных услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об образовании:

в нарушение статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах об оказании платных образовательных услуг не указаны обязательные данные: основные характеристики образования, в том числе вид образовательной программы, форма обучения; полная стоимость образовательных услуг; основания расторжения договора в одностороннем порядке (нарушение частей 2, 3, 8); в положениях о порядке оказания платных образовательных услуг, принятых в образовательных организациях, не учтены требования Правил оказания платных образовательных услуг,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 7.3 раздела 7 Положения об осуществлении муниципального контроля в сфере образования в Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края от 27 июля 2016 г. № 721, отделом образования не осуществляется контроль за деятельностью школ в части организации бесплатной перевозки обучающихся (не установлены графики работы школьных автобусов, обеспечивающих доставку контингента обучающихся, нуждающихся в перевозке, в соответствии с режимом работы образовательной организации);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.1 Положения об отделе образования отделом образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части соблюдения требований статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отношении следующих общеобразовательных организаций (общеобразовательными организациями района в приложения к лицензиям на осуществление образовательной деятельности не внесены сведения о видах образования (дополнительное образование), о подвидах дополнительного образования (дополнительное образование детей и взрослых); организациями, реализующими программы дополнительного образования, не внесены адреса мест осуществления образовательной деятельности);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 7.1. Плана работы отдела образования на 2017/2018 учебный год, плана-графика контрольной деятельности в отношении образовательных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Кочубеевского муниципального района на 2017/2018 учебный год, утвержденного приказом отдела образования от 02 августа 2017 года № 560, отделом образования не представлены материалы контрольных мероприятий в отношении подведомственных отделу образования организаций дополнительного образования;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», плана-графика контрольной деятельности в отношении общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования на 2017/2018 учебный год, утвержденного

приказом отдела образования от 02 августа 2017 года № 560, отсутствуют документы плановых контрольных мероприятий по соблюдению законодательства по профилактике правонарушений несовершеннолетних, запланированных на сентябрь 2017 года (МКОУ «СОШ № 9»), на февраль 2018 года (МКОУ «СОШ № 15»), на апрель 2018 года (МКОУ «СОШ № 16»);

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработанная отделом образования специальная программа повышения правовой грамотности обучающихся общеобразовательных организаций на 2017/2018 учебный год не внедрена в практику работы образовательных организаций Кочубеевского района;

в нарушение пункта 24 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 189, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1513 от 07 ноября 2018 г., на официальном сайте отдела образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не опубликована информация о сроках и местах подачи заявлений на сдачу государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) по учебным предметам;

в нарушение пункта 6.10 приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 29 декабря 2017 года № 1797-пр «Об организационно-территориальной схеме проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» отделом образования в 2018 году не разработаны схемы доставки, обеспечивающие безопасность:

обучающихся на сдачу итогового сочинения (изложения) в общеобразовательные организации в соответствии с порядком проведения итогового сочинения (изложения) на территории Ставропольского края, утверждаемым министерством ежегодно, методическими письмами и рекомендациями министерства;

обучающихся в пункты проведения экзамена (далее – ППЭ) и обратно (выпускников текущего года, проживающих и обучающихся вне населенных пунктов, в которых определены ППЭ);

членов государственных экзаменационных комиссий, в том числе с материалами единого государственного экзамена, государственного выпускного экзамена, видеоматериалами из ППЭ, организованных на базе образовательных организаций, на дому, в медицинской организации;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 8 «Контроль за организацией и проведением ГИА-9 и ГИА-11» Плана мероприятий (дорожная карта) по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Кочубеевском муниципальном районе

Ставропольского края в 2018 году, утвержденного приказом отдела образования от 28 августа 2017 года № 575, не представлен материал по проведению мониторинга деятельности общеобразовательных учреждений в части организации и проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам подготовки и проведения ГИА-9 и ГИА-11 с участниками ГИА и лицами, привлекаемыми к проведению ГИА (в том числе за оформлением информационных стендов); информации, размещенной на официальных сайтах; работы телефонов «горячей линии» по вопросам организации и проведения ГИА-9 и ГИА-11;

в нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» в Положении о муниципальной системе мониторинга в сфере образования Кочубеевского муниципального района Ставропольского края, утвержденном приказом отдела образования от 17 октября 2018 года № 665, не установлены процедуры и сроки проведения мониторинга системы образования;

в нарушение части 12 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования не обеспечена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» техническая возможность выражения гражданами мнений о качестве образовательной деятельности организаций Кочубеевского муниципального района;

в нарушение пункта 17 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, отсутствуют заключения психолого-медико-педагогической комиссии для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированной основной общеобразовательной программе;

в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели» отсутствуют учебный план, годовой календарный график; неправомерно с родителями (законными представителями) обучающихся на дому заключаются договоры, не согласовываемые с родителями (законными представителями) реализуемые основные общеобразовательные программы;

в нарушение Положения об организации и осуществлении обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий в Ставропольском крае, утвержденного приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 27 апреля 2016 г. № 160-пр, отсутствуют заключения территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Кочубеевского муниципального района при организации обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий;

в нарушение частей 6, 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015, объем учебной нагрузки обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому, не соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и примерных образовательных программ;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 5.8, 5.12, 5.13 Положения об осуществлении муниципального контроля в сфере образования в Кочубеевском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного приказом отдела образования от 27 июля 2016 года № 721, отсутствуют приказы о проведении проверок в отношении дошкольных и общеобразовательных организаций района, а также план-задание проверок;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.2. плана работы методического кабинета отдела образования на 2018/2019 учебный год (далее – план методической работы), утвержденного приказом отдела образования от 01 сентября 2018 года № 257, не организована деятельность по вопросу оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 7.7 плана методической работы не предоставлены материалы семинаров-практикумов по следующим вопросам: «Эффективность подготовки к ГИА по биологии: проблемы и пути их решения»; «Совершенствование методического обеспечения подготовки обучающихся в ЕГЭ и ОГЭ» (для учителей истории); «Пути повышения эффективности работы учителя по подготовке выпускников к государственной итоговой аттестации» (для учителей математики); «Осуществление деятельностного подхода в обучении через проектную деятельность обучающихся и индивидуально-групповые формы работы на уроках в начальной школе и уроках географии»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного само-

управления в Российской Федерации», пункта 7.7 плана методической работы материалы семинара для учителей начальных классов «Использование результатов внешних оценочных процедур для совершенствования преподавания учебных предметов» посвящены итогам проведения всероссийских проверочных работ в 2018 году, без конкретизации их использования в рамках совершенствования преподавания учебных предметов.

3. Несоответствие содержания уставов муниципальных учреждений требованиям законодательства Российской Федерации об образовании:

уставы общеобразовательных организаций района не соответствуют требованиям части 3 статьи 10, пункта 3 части 2, части 5 статьи 26, статей 53, 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

уставы организаций дополнительного образования не соответствуют требованиям пункта 4 части 2 статьи 25, частей 5, 6 статьи 26, части 6 статьи 51, части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

уставы дошкольных образовательных организаций не соответствуют требованиям части 5 статьи 25, пункта 3 части 2 статьи 26, части 3 статьи 28, пункта 3 части 4 статьи 41, части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 10 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293.

4. Отсутствие информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, на сайте органа местного самоуправления:

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отделом образования не обеспечена открытость и доступность информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации об образовании.

По результатам проверки отдела образования администрации Кочубеевского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 26 июля 2019 года.